



教師的內憂與外患

新北市教師會暨新北市教育人員產業工會教學部／張鉅輝

近年來，我們教師遭受到一些影響較深遠的內憂外患，內憂的部分就是：新北市議會對我們教師考績預算有附帶決議；外患的部分又分為兩方面：一方面是教育部對教師法的惡修，另一方面是經濟蕭條導致社會氛圍不佳進而形成退休年金的惡改。基本上我們教師組織成立的宗旨，除了維護學生受教權之外，就是要維護會員們的公平正義及保障會員們的工作權利，所以針對內憂的部分，在去年學期末組織得知議會要對考績預算有附帶決議消息，會內的理事長及幹部便開始在議會審理預算案前，開始積極拜會相關的議員，讓議員了解處理不適任教師不應該用這種方式來處理，因為就算是某些不適任的教師考績被評成四條二或四條三，這些不適任的教師仍在學校裡繼續殘害學生的受教權，再者，若某個學校全體教師都非常投入教學活動，這考績一旦設限，將讓這些積極投入教育的基層教師，受到很大的心理創傷，另外不適任教師這一部分，早有處理的流程及機制，應去加強其執行的效用，不應再用其他的方式來處理，所以預算案的附帶決議從原來的考績60%給四條一，改成考績95%的四條一，而且最後與局端達成共識就是覈實考核，且議會也能接受這樣的結果。

再來看看教師法的惡修部分，修正條文第十一條『增訂高級中等以下學校教師評審委員會成員包括與教育相關之專家學者或社會公正人士，並刪除未兼行政或董事之教師代表不得少於總額二分之一之規定。』，增加了教育相關「學者或社會公正人士」，並且也把原來「未兼行政代表不得少於2分之1」的條文刪除，這意味著未來行政單位或學校，將有機會透過增加教育相關之專家學者、或社會公正人士的方式；進而實質掌控教評會的運作，而透過教評會去處理教師的解聘、續聘、不續聘，直接掌握教師的工作權。修正條文第十七條之一『高級中等以下學校教師應接受教師評鑑；其評鑑項目、內容、指標、方式、程序、評鑑結果之運用及其他相關事項之辦法，由教育部定之。』，無異是空白授權之極致，對評鑑之相關措施毫無規範。意味此條法令修正通過，未來教育部對評鑑之指標可以無限上綱。至於結果之運用，更可讓主政者任意妄為，作為排除異己的利器。也為將授予評鑑與考核掛勾之法源依據。修正條文第二十六條『修正教師組織為配合主管教育行政機關與學校提升教育品質之教學及研究專業組織。』並刪除現行條文第二十七條有關各級教師組織基本任務之規定。將教師組織原本存在之價值消滅殆盡。未來教師組織不可再發出不平之鳴，僅只能為配合主管教育行政機關而成立，成為教育主管機關之附屬單位，只能對其政策附和而不能有異議。對於原先各項會議之法定代表權、監督離職給付儲金機構之管理、營運、給付等事宜之權利蕩然無存，僅能讓相關單位為所欲為。這對基層教育的影響衝擊傷害，將是難以言喻。也意味著政府對退休基金將徹底掌握。修正條文第三十七條之一『增訂教師待遇、福利、退休、撫卹、資遣、保險、請假之權利義務事



項，相關法規已有強制或禁止規定者，以及高級中等以下學校教師在校服務時間，不得於團體協約中約定。』，片面授權教育部單方面制定，且不得協商，無異是視教師為俎上肉任人宰割，全然忽視教師之權利義務。修正條文第二十條『增訂教師待遇尚未完成立法前，教師本薪、薪級、起敘薪級、提敘、加給、獎金等相關事項之辦法，由教育部擬訂，報行政院核定。』，今後有可能只要教育部說今年經濟困境，所有的教師全部減薪一半，這是真的有可能發生的，因為只要行政院核定就好，其實從84年開始第20條就說明了「教師之待遇，另以法律定之」，這近十多年來教育部都沒去制訂教師該有的待遇條例，現在因大法官釋字第707號釋憲，要求三年內要制定待遇條例，結果現在用修正的第二十條來便宜行事，實在是違行政程序法第一條「為使行政行為遵循公正、公開與民主之程序，確保依法行政之原則，以保障人民權益，提高行政效能，增進人民對行政之信賴」的精神。所以這次的教師法修法是歷屆以來最不友善的一次，根本就是要一槍斃命，讓不懂修法的基層老師到時根本怎麼死的都不清楚，而讓瞭解修法基層的老師造成極大的恐慌，根本就是一個嚴重的惡修外患。

最後就是退休年金的惡改部分，對內造成世代的對立，對外造成階層的對立，沒有嚴謹的去思考，惡改之後所帶來的衝擊，而且對於各種階層的教师給的計算參數是不同的，如：大學教授參數是2.0、高中以下教師則是1.7，甚至部分有舊制年資卻沒有優存的教師只剩下1.6，照理說國家要照顧弱勢，兩者相較之下，誰是弱勢應該很容易了解，這樣公平嗎？再者用保險的角度來說，繳相同的費用，屆時領的時候卻是不同的金額，這樣是公平的保險制度嗎？另一個誠信的問題就是提高現職教師的提撥率及分攤比來補足過去退輔基金大水庫的不足，因為當初84年開始執行年金新制時，政府說8%的提撥率確定可以永續經營退輔的大水庫，結果在95年時說大水庫有危機所以提升到12%的提撥率，現在更讓人無法接受的是又說大水庫將面臨破產，必須再提高，目前經試算的結果約是目前狀態提高到26%，當初的承諾一再出包，試問怎麼能相信今後的大水庫不會再出問題呢？不過大夥在525那天給了政府一個理性的怒吼，所以目前年金的部份暫緩下來了。我們必須認知團結才有力量，當我們不參與決策的話，桌上的那道佳餚就會是我們。

今年教師法修法又再度捲土重來，且市議會又再度刪除我們考績預算5%，在這內外夾攻下，我們組織是何等的艱辛面對當今局勢。沒有團結的組織，如考績這件事情，去年擋掉，今年又處理掉，但是並不代表未來年年都能這樣平平安安，所以一個團結的組織，真的很重要。